



- OGGETTO:** DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER SERVIZI E FORNITURE PER IMPORTI DA 40.000,00 A 208.999,99 EURO (art. 36, co. 2, lett. b), Codice appalti)
- TITOLO:** Progetto Excelsior 2023-2025: servizi per la realizzazione di modelli econometrico previsionali per analisi di scenario e stima dei fabbisogni occupazionali e formativi delle imprese a medio e a breve termine - euro 213.890,00.

**IL DIRIGENTE DELL'AREA  
FORMAZIONE E POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO**

**VISTI**

- lo Statuto dell'Unioncamere approvato con D.M. dell'11 maggio 2021, pubblicato sulla G.U. n. 120 del 21 maggio 2021;
- l'art. 7, commi 1 e 2, del D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito con la L. 6 luglio 2012, n. 94;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici";
- le linee guida Anac n. 3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, e relativi aggiornamenti;
- le linee guida Anac n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, e relativi aggiornamenti;
- la delibera dell'Assemblea n. 7 del 28 ottobre 2022 che ha approvato le linee programmatiche annuali dell'attività, il bilancio di previsione 2023 di Unioncamere e la destinazione delle risorse per missioni e programmi;
- la comunicazione del 20 dicembre 2022 dell'Ufficio Contabilità e Bilancio dell'Unioncamere, avente per oggetto "Chiarimenti sul regime di applicazione dell'imposta sul valore aggiunto";
- la determinazione del segretario generale n. 14 del 23 gennaio 2023 relativa all'aggiornamento del programma biennale di forniture e servizi per il biennio 2023-2024;
- la determinazione dirigenziale n. 34 del 14 febbraio 2023 con la quale è stato disposto l'avvio di una indagine di mercato tramite pubblicazione di un avviso esplorativo al fine di raccogliere le manifestazioni di interesse per la realizzazione dei servizi per la realizzazione di modelli econometrico previsionali per analisi di scenario e stima dei fabbisogni occupazionali e formativi delle imprese a medio e a breve termine nell'ambito del sistema informativo Excelsior 2023-2025;



- con la medesima determinazione dirigenziale n. 34 del 14 febbraio 2023 è stato previsto il ruolo di RUP in capo al Dirigente firmatario del presente provvedimento;
- l'ordine di servizio n. 10/2022 relativi all'individuazione dei dipendenti di Unioncamere in grado di assolvere alle funzioni di RUP;
- i poteri di spesa dei singoli dirigenti e le procedure, disciplinati negli ordini di servizio n. 2/2010, n. 7/2016 e s.m.i., n. 1/2018 e n. 1/2019;

### **CONSIDERATO CHE**

- l'Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro (ANPAL) e l'Unioncamere hanno sottoscritto, in data 26 febbraio 2021, un Accordo di collaborazione istituzionale, finalizzato a disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune ai sensi dell'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e, in particolare, l'attuazione del progetto "Excelsior Sistema informativo per l'occupazione e per la programmazione della formazione (2021-2022)" nell'ambito delle attività del PON Sistemi di politiche attive per l'occupazione (SPAO) relativamente alle annualità 2021-2022;
- ANPAL, con D.D. n. 89 del 3 marzo 2021, ha approvato e finanziato per il biennio 2021-2022 il Progetto Excelsior che prevede l'analisi a cadenza mensile della domanda di lavoro e dei fabbisogni professionali e formativi espressi dalle imprese, al fine di fornire indicazioni utili per supportare le politiche attive del lavoro;
- le attività progettuali si sono concluse il 31 dicembre 2022 con la diffusione, oltre ai diversi volumi tematici, banche dati e strumenti per la valorizzazione dei risultati annuali 2022, dei risultati dell'ultima indagine mensile n. 12/2022 finalizzata ad analizzare le previsioni di assunzione programmate dalle imprese nel trimestre gennaio - marzo 2023;
- il sistema informativo Excelsior è da anni riconosciuto dagli *stakeholder* come un importante strumento per offrire un quadro permanentemente aggiornato delle tendenze evolutive e delle principali caratteristiche qualitative della domanda di lavoro in Italia, valido per le diverse circoscrizioni territoriali, e articolato per settore economico e dimensioni d'impresa, fornendo indicazioni di estrema utilità per supportare le scelte di programmazione della formazione, dell'orientamento e delle politiche attive del lavoro di Governo, Regioni e ANPAL;
- in tale contesto, l'Unioncamere nel mese di giugno 2022 ha trasmesso, con nota prot. n. 12801, ad ANPAL la proposta progettuale per l'aggiornamento del progetto Excelsior e la richiesta di rinnovo del finanziamento per il triennio 2023-2025;
- ANPAL con nota prot. n. 14673 del 28 ottobre 2022 ha comunicato la volontà di affidare ad Unioncamere la realizzazione per il triennio 2023-2025 del Sistema Informativo Excelsior per l'analisi previsionale dei fabbisogni professionali delle imprese, come previsto nel Programma Nazionale "Giovani, Donne e Lavoro" - Asse 4 Modernizzazione dei servizi per il lavoro e delle politiche attive: azioni di supporto e



innovazione, nonché metodi, strumenti e ricerca utili a migliorare la programmazione e l'erogazione delle misure nell'ambito della Programmazione FSE 2021-2027;

- le attività progettuali prevedono tra le diverse attività e, in continuità con quanto approvato nel biennio 2021-2022, anche l'aggiornamento delle stime dei flussi di entrata sulla base di dati amministrativi e predisposizione di modelli/scenari previsionali sui fabbisogni professionali a breve termine (fino a 12 mesi) e a medio termine (fino a 5 anni);
- nelle more della formalizzazione del Decreto Direttoriale di finanziamento da parte di ANPAL e per assicurare la continuità delle attività progettuali, l'Area Politiche Attive del Lavoro ha necessità di selezionare l'operatore economico cui affidare i servizi per la realizzazione di modelli econometrico previsionali per analisi di scenario e stima dei fabbisogni occupazionali e formativi delle imprese a medio e a breve termine nell'ambito del sistema informativo Excelsior 2023-2025;
- la durata prevista per l'espletamento dei suddetti servizi è di 24 mesi per un importo stimato pari ad € 213.890,00 (IVA esente ai sensi dell'art. 66, comma 9 bis del D.L. 331 del 30/08/93 convertito con legge n. 427 del 29/10/1993);
- tale importo risulta inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria prevista dall'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e all'affidamento è, pertanto, applicabile il dettato di cui agli artt. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e 1, comma 2, lett. b) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato e integrato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni in L. 29 luglio 2021, n. 108, ai sensi dei quali per affidamenti di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 per le forniture e i servizi, la stazione appaltante procede mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1 e 36, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016;
- a tal fine e in aderenza a quanto previsto dalle linee guida ANAC n. 4, con la richiamata determinazione n. 34 del 14 febbraio 2023 Unioncamere ha avviato una indagine di mercato tramite la pubblicazione di un avviso esplorativo al fine di raccogliere le manifestazioni di interesse per l'espletamento della suddetta procedura;
- entro il termine fissato al 3 marzo 2023, sono pervenute due manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici Prometeia S.p.A. e PTSCLAS S.p.A.;
- come indicato nell'avviso esplorativo, in caso di mancato raggiungimento del numero minimo di 5 manifestazioni di interesse, l'elenco degli operatori da invitare alla procedura sarebbe stato integrato dagli operatori economici iscritti all'albo fornitori di Unioncamere alla data del 31 dicembre 2022 nella categoria merceologica 2.2.13 - servizi ricerca economica sociale;
- nel rispetto di tale criterio, alla procedura telematica sono invitati a partecipare i seguenti operatori economici:

<b>Nr.</b>	<b>Denominazione/Ragione sociale</b>	<b>P.IVA</b>
1	SCENARI S.r.l.	06637800639
2	Ispro Istituzioni e Progetti S.r.l.	4673381002



3	REF Ricerche S.r.l.	13275360157
4	FORMAT RESEARCH S.r.l.	04268451004
5	PROMETEIA S.p.A.	03118330376
6	SWG S.p.A.	00532540325
7	Istituto per la ricerca sociale soc.coop.	01767140153
8	CENTRO STATISTICA AZIENDALE S.r.l.	05196740483
9	PTSCLAS S.p.A.	09786990151
10	AGRICAF S.r.l.	09826791007
11	I.F.O.A. - Istituto Formazione Operatori Aziendali	00453310351
12	Centro per la cultura d'impresa	10471860154

- tali soggetti sono iscritti alla data del 31 dicembre 2022 all'Albo fornitori di Unioncamere nella categoria merceologica 2.2.13 - servizi ricerca economica sociale e, altresì, iscritti nel bando di abilitazione del MEPA denominato "Servizi di supporto specialistico":
- è stato esercitato il soccorso istruttorio nei confronti dell'operatore economico I.S.R.E ISTITUTO SUPERIORE INTERNAZIONALE SALESIANO DI RICERCA EDUCATIVA (P.IVA 0202441590276), iscritto alla data del 31 dicembre 2022 dell'Albo fornitori di Unioncamere nella categoria merceologica 2.2.13 - servizi ricerca economica sociale ma non presente sul MEPA, sulla base di quanto indicato dal Consiglio Stato, sez. V, 3 gennaio 2023 n. 68;
- con nota prot. n. 7390 del 16 marzo 2023 è stato, pertanto, richiesto all'operatore I.S.R.E ISTITUTO SUPERIORE INTERNAZIONALE SALESIANO DI RICERCA EDUCATIVA l'interesse a partecipare alla procedura, previa abilitazione al MEPA, nel rispetto dei termini di cui all'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;
- l'operatore I.S.R.E ISTITUTO SUPERIORE INTERNAZIONALE SALESIANO DI RICERCA EDUCATIVA con nota prot. n. 8054 del 22 marzo 2023 ha comunicato di essere impossibilitato a partecipare alla procedura di gara, non possedendo i requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti;
- sulla scorta delle informazioni e dei dati forniti dall'Area e riportati nell'allegata relazione illustrativa sono stati redatti gli allegati documenti di gara che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
- l'appalto si caratterizza per unitarietà funzionale e che, pertanto, non si ritiene conveniente la suddivisione in lotti dell'affidamento sia sotto il profilo della convenienza economica che sotto il profilo dell'ottimale esecuzione;
- in considerazione del servizio oggetto di appalto, non risulta configurabile l'obbligo di redazione del DUVRI;
- l'affidamento avverrà con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016;
- non sono attive alla data odierna convenzioni stipulate da Consip o da altre Centrali di Committenza aventi ad oggetto i servizi che si intendono acquisire, come risulta dall'allegata copia della pagina internet del sito [www.acquistinrete.pa.it](http://www.acquistinrete.pa.it);



- l'appalto rientra tra i servizi riportati nella programmazione biennale di acquisizione di beni e servizi approvata con determinazione del Segretario Generale n. 14 del 23 gennaio 2023;
- la documentazione è agli atti dell'Ufficio Affari generali e provveditorato;

### **DETERMINA**

- di approvare gli allegati documenti di gara predisposti con il supporto dell'Ufficio Affari generali e provveditorato, sulla scorta delle indicazioni fornite preliminarmente dall'Area Politiche Attive del Lavoro ed in particolare:
  - Lettera di invito;
  - Relazione Illustrativa;
  - Capitolato tecnico – amministrativo;
  - DGUE – dichiarazione requisiti art. 80 D.Lgs. 50/2016;
  - Patto di integrità;
  - Informativa trattamento dati personali;
- di indire con l'impiego del Mercato Elettronico (MEPA) una procedura di gara ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e 1, comma 2, lett. b) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato e integrato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni in L. 29 luglio 2021, n. 108 per l'affidamento dei servizi per la realizzazione di modelli econometrico previsionali per analisi di scenario e stima dei fabbisogni occupazionali e formativi delle imprese a medio e a breve termine nell'ambito del sistema informativo Excelsior 2023-2025, per un importo pari ad euro 213.890,00, IVA esente e per una durata pari a 24 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto;
- di disporre l'invito a presentare offerta nell'ambito della suddetta procedura nei confronti dei n. 12 operatori economici indicati in narrativa;
- di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 secondo i parametri specificati nella documentazione di gara;
- di avviare le procedure di richiesta del CIG, trattandosi di servizio soggetto al regime di tracciabilità dei flussi finanziari;
- di prenotare le risorse pari al 1,5% dell'importo stimato dell'appalto - già indicate nel quadro economico della relazione illustrativa - da destinare agli incentivi tecnici di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, per un importo pari ad euro 3.208,00;
- nelle more della formalizzazione del Decreto di finanziamento da parte di ANPAL, di prenotare provvisoriamente la somma di euro 3.208,00 sul conto 331000 Iniziative, progetti e contributi sviluppo sistema camerale bilancio 2023 dell'Unioncamere;
- di stornare contabilmente tali risorse sul conto 332000, nell'azione appositamente dedicata al progetto Excelsior 2023, non appena perverrà da parte di ANPAL l'approvazione del Decreto di finanziamento;



**UNIONCAMERE**

*segue* DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE  
N. 87 DEL 30/03/2023

- di rinviare ad un successivo provvedimento la nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) e anche l'individuazione dei collaboratori a supporto delle attività del RUP e dello stesso DEC;
- di procedere alla pubblicazione sul sito web dell'Unioncamere del presente provvedimento, in attuazione della vigente normativa in materia di adempimento da parte delle pubbliche amministrazioni degli obblighi di trasparenza.

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**  
Claudio Gagliardi