



**OGGETTO:** DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA DI GARA PER SERVIZI, FORNITURE E LAVORI

**TITOLO:** Progetto Excelsior triennio 2023-2025: servizi per l'elaborazione dei risultati dell'indagine mensile e annuale, preparazione delle basi dati finali e diffusione dei dati mensili e annuali – euro 1.316.100,00

**IL DIRIGENTE DELL'AREA  
FORMAZIONE E POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO**

**VISTI**

- lo Statuto dell'Unioncamere approvato con D.M. dell'11 maggio 2021, pubblicato sulla G.U. n. 120 del 21 maggio 2021;
- l'art. 7, commi 1 e 2, del D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito con la L. 6 luglio 2012, n. 94;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici";
- le linee guida Anac n. 3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, e relativi aggiornamenti;
- la delibera dell'Assemblea n. 7 del 28 ottobre 2022 che ha approvato le linee programmatiche annuali dell'attività, il bilancio di previsione 2023 di Unioncamere e la destinazione delle risorse per missioni e programmi;
- la comunicazione del 20 dicembre 2022 dell'Ufficio Contabilità e Bilancio dell'Unioncamere, avente per oggetto "Chiarimenti sul regime di applicazione dell'imposta sul valore aggiunto";
- la determinazione del segretario generale n. 14 del 23 gennaio 2023 relativa all'aggiornamento del programma biennale di forniture e servizi per il biennio 2023-2024;
- l'ordine di servizio n. 10/2022 relativo all'individuazione dei dipendenti di Unioncamere in grado di assolvere alle funzioni di RUP;
- i poteri di spesa dei singoli dirigenti e le procedure, disciplinati negli ordini di servizio n. 2/2010, n. 7/2016 e s.m.i., n. 1/2018 e n. 1/2019;

**CONSIDERATO CHE**

- l'Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro (ANPAL) e l'Unioncamere hanno sottoscritto, in data 26 febbraio 2021, un Accordo di collaborazione istituzionale, finalizzato a disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune ai sensi dell'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e, in particolare, all'attuazione del progetto "Excelsior Sistema informativo per l'occupazione e per la programmazione della formazione (2021-2022)" nell'ambito delle attività del PON Sistemi di politiche attive per l'occupazione (SPA0) relativamente alle annualità 2021-2022;



- l'ANPAL, con D.D. n. 89 del 3 marzo 2021, ha approvato e finanziato il Progetto Excelsior per il biennio 2021-2022, che prevede la realizzazione di una rilevazione mensile della domanda di lavoro delle imprese nei settori privati;
- le attività progettuali si sono concluse il 31 dicembre 2022 con la diffusione, oltre ai diversi volumi tematici, banche dati e strumenti per la valorizzazione dei risultati annuali 2022, dei risultati dell'ultima indagine mensile n. 12/2022 finalizzata ad analizzare le previsioni di assunzione programmate dalle imprese nel trimestre gennaio - marzo 2023;
- il sistema informativo Excelsior è da anni riconosciuto dagli *stakeholder* come un importante strumento per offrire un quadro permanentemente aggiornato delle tendenze evolutive e delle principali caratteristiche qualitative della domanda di lavoro in Italia, valido per le diverse circoscrizioni territoriali, e articolato per settore economico e dimensioni d'impresa, fornendo indicazioni di estrema utilità per supportare le scelte di programmazione della formazione, dell'orientamento e delle politiche attive del lavoro di Governo, Regioni e ANPAL;
- in tale contesto, l'Unioncamere nel mese di giugno 2022 ha trasmesso ad ANPAL, con nota prot. n. 12801, la proposta progettuale per l'aggiornamento del progetto Excelsior e la richiesta di rinnovo del finanziamento per il triennio 2023-2025;
- ANPAL con nota prot. n. 14673 del 28 ottobre 2022 ha comunicato l'approvazione del progetto di realizzazione per il triennio 2023-2025 del Sistema Informativo Excelsior per l'analisi previsionale dei fabbisogni professionali delle imprese, come previsto nel Programma Nazionale "Giovani, Donne e Lavoro" - Asse 4 Modernizzazione dei servizi per il lavoro e delle politiche attive: azioni di supporto e innovazione, nonché metodi, strumenti e ricerca utili a migliorare la programmazione e l'erogazione delle misure nell'ambito della Programmazione FSE 2021-2027;
- le attività progettuali prevedono, in continuità con quanto approvato nel biennio 2021-2022, anche l'elaborazione dei risultati dell'indagine mensile e annuale, la preparazione delle basi dati finali e la diffusione dei dati mensili e annuali per il triennio 2023 - 2025;
- nelle more della formalizzazione del Decreto Direttoriale di finanziamento da parte di ANPAL e per assicurare la continuità delle attività progettuali, l'Area Politiche Attive del Lavoro ha necessità di selezionare l'operatore economico cui affidare i servizi di cui sopra;
- è stato richiesto all'Ufficio Affari generali e provveditorato di attivare le necessarie procedure di gara per selezionare l'operatore economico cui affidare i suddetti servizi;
- non sono attive alla data odierna convenzioni stipulate da Consip S.p.A. o da altre Centrali di Committenza aventi ad oggetto i servizi che si intendono acquisire;
- l'importo stimato dell'affidamento, superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, giustifica il ricorso alla procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016;
- in attuazione dell'art. 40, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, la procedura sarà gestita in modalità telematica, avvalendosi della piattaforma di *e-procurement* ASP messa a disposizione da Consip S.p.A.;



- sulla scorta delle informazioni e dei dati forniti dall'Area e riportati nell'allegata relazione illustrativa sono stati redatti gli allegati documenti di gara che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
- la durata dell'appalto decorre dal giorno successivo a quello di stipula del contratto fino al 31 dicembre 2025, con facoltà di rinnovo per i successivi primi sei mesi dell'anno 2026 alle medesime condizioni, secondo quanto specificato nella documentazione di gara;
- l'appalto rientra tra i servizi riportati nella programmazione biennale di acquisizione di beni e servizi approvata con determinazione del Segretario Generale n. 14 del 23 gennaio 2023;
- l'importo a base di gara è pari ad € 1.131.600,00 e il valore stimato dell'appalto, derivante dalla somma della base di gara e del suddetto rinnovo, è pari a complessivi euro 1.316.100,00 (IVA esente ai sensi dell'art. 66, comma 9 bis del D.L. 331 del 30/08/93 convertito con legge n. 427 del 29/10/1993);
- ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, l'appalto si caratterizza per unitarietà funzionale e, pertanto, non si ritiene conveniente la suddivisione in lotti dell'affidamento sia sotto il profilo della convenienza economica, che sotto il profilo dell'ottimale esecuzione;
- trattandosi di servizi di natura intellettuale, per i quali non è altresì prevista l'esecuzione all'interno della Stazione Appaltante, sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi interferenziali);
- la complessità delle prestazioni oggetto dei servizi, la cui componente qualitativa appare preponderante rispetto al prezzo, impone di adottare quale criterio di scelta quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016;
- ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché di quanto disposto dal D.M. 2 dicembre 2016, la procedura di gara in questione comporta obblighi di pubblicazione del bando e degli avvisi di gara;
- risulta opportuno avvalersi di un ente concessionario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana per l'espletamento dei suddetti adempimenti, che garantisca anche la pubblicazione su testate giornalistiche a larga diffusione, nel rispetto del principio di economicità;
- occorre, pertanto, conferire apposito mandato all'Ufficio Affari generali e provveditorato a dar corso agli adempimenti di cui sopra;
- la documentazione è agli atti dell'Ufficio Affari generali e provveditorato;

#### **DETERMINA**

- di approvare gli allegati documenti di gara predisposti dall'Ufficio Affari generali e provveditorato di concerto con l'Area Politiche Attive del Lavoro ed in particolare:
  - Disciplinare di gara;
  - Relazione Illustrativa;
  - Capitolato tecnico - amministrativo;



- DGUE – Documento di gara unico europeo;
- Fac-simile di domanda di partecipazione;
- Patto di integrità;
- Informativa trattamento dati personali;
- di indire, con l'impiego della piattaforma ASP messa a disposizione da Consip S.p.A., una procedura di gara aperta sopra soglia ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei servizi per l'elaborazione dei risultati dell'indagine mensile e annuale, la preparazione delle basi dati finali e la diffusione dei dati mensili e annuali per il triennio 2023 – 2025, da concludersi entro il 31 dicembre 2025, per un importo a base di gara pari ad euro 1.131.600,00 e per un valore stimato dell'appalto pari ad euro 1.316.100,00 (IVA esente ai sensi dell'art. 66, comma 9 bis del D.L. 331 del 30/08/93 convertito con legge n. 427 del 29/10/1993);
- di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 6, del D.Lgs. n. 50/2016 secondo i parametri specificati nella documentazione di gara;
- di avviare le procedure di richiesta del CIG, trattandosi di servizio soggetto al regime di tracciabilità dei flussi finanziari;
- di prenotare le risorse pari al 1,5% dell'importo stimato dell'appalto - già indicate nel quadro economico della relazione illustrativa - da destinare agli incentivi tecnici di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, per un importo pari ad euro 19.741,50;
- nelle more della formalizzazione del Decreto di finanziamento da parte di ANPAL, di prenotare provvisoriamente la somma di euro 19.741,50 sul conto 331000 Iniziative, progetti e contributi sviluppo sistema camerale bilancio 2023 dell'Unioncamere;
- di stornare contabilmente tali risorse sul conto 332000, nell'azione appositamente dedicata al progetto Excelsior 2023, non appena perverrà da parte di ANPAL l'approvazione del Decreto di finanziamento;
- di prevedere il ruolo di RUP in capo al Dr. Alberto Caporale, Vice Segretario generale dell'Unioncamere in possesso dei requisiti di professionalità di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- di rinviare al provvedimento di nomina del Direttore esecutivo del contratto (DEC) l'individuazione dei collaboratori - a supporto delle attività del RUP e dello stesso DEC - di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di dare mandato all'Ufficio Affari generali e provveditorato a dar corso agli adempimenti relativi alle pubblicazioni di legge, autorizzando la relativa spesa ove prevista;
- di procedere alla pubblicazione sul sito web dell'Unioncamere del presente provvedimento, in attuazione della vigente normativa in materia di adempimento da parte delle pubbliche amministrazioni degli obblighi di trasparenza.

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**  
Claudio Gagliardi