



## VERBALE N. 23

riguardante la gara europea a procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia delle sedi di Unioncamere (CIG 8311469930).

Nell'anno duemilaventuno, il giorno 2 marzo, alle ore 10.00, a Roma, in Piazza Sallustio n. 21 con modalità telematiche in attuazione della normativa di contenimento alla diffusione del COVID -19 (cfr. art. 1 comma 1 lett. q) del DPCM 8 marzo 2020 e punto 4) Direttiva della Funzione Pubblica n. 2/2020)

### P R E M E S S O

- che in data 4 febbraio 2021, in seduta pubblica, la Commissione ha proceduto con l'apertura delle offerte economiche attraverso la piattaforma di e-procurement dedicata alla procedura, garantendo nel contempo visibilità dei punteggi relativi all'offerta tecnica agli operatori economici partecipanti alla procedura;
- che, agli esiti di tale attività, la Commissione ha preso atto delle offerte anormalmente basse così come espresse in piattaforma riguardanti i seguenti operatori economici: CONSORZIO STABILE INSTANT SERVICE, MIORELLI SERVICE S.P.A. A SOCIO UNICO, SERVIZI INTEGRATI SRL, GESTIONE SERVIZI INTEGRATI SRL A SOCIO UNICO, ITALIANA SERVIZI SPA, BSF SRL;
- che in data 9 febbraio 2021. sono state trasmesse le opportune richieste di chiarimenti ai sensi dell'art. 97 del Codice degli Appalti ai suddetti operatori economici a mezzo piattaforma di e-procurement (così come definito al punto 2.3 del disciplinare di gara) e in ogni caso anche attraverso PEC istituzionale;
- entro la scadenza del 25/02/2021 h. 10.00 risultano pervenuti tramite la piattaforma di e-procurement i richiesti chiarimenti da parte delle imprese CONSORZIO STABILE INSTANT SERVICE, MIORELLI SERVICE S.P.A. A SOCIO UNICO, SERVIZI INTEGRATI SRL, GESTIONE SERVIZI INTEGRATI SRL A SOCIO UNICO, BSF SRL, mentre non risultano pervenuti i chiarimenti da parte dell'operatore economico ITALIANA SERVIZI SPA;

### **Tutto ciò premesso,**

il RUP Dr. Alberto Caporale, coadiuvato dalla Commissione giudicatrice nelle persone del Presidente Dr. Sandro Pettinato, commissario Dr.ssa Barbara Longo e commissario Dr. Francesco Vernaci, e con il supporto della Dr.ssa Maria Stella Marini, Responsabile del Servizio Affari generali e Provveditorato

### DICHIARA APERTA LA SEDUTA

1. Il RUP, tenuto conto delle valutazioni espresse dalla commissione giudicatrice, ritiene di procedere secondo l'ordine risultante dalla graduatoria formatasi agli esiti dell'apertura dell'offerta economica, prendendo quindi in esame la documentazione trasmessa dall'operatore economico CONSORZIO STABILE INSTANT SERVICE, primo nella graduatoria provvisoria. Agli esiti di tale analisi il RUP evidenzia come l'operatore abbia adeguatamente giustificato l'anomalia dell'offerta per le ragioni di seguito sinteticamente esposte:
  - a) il costo orario dichiarato dall'impresa è inferiore a quello stimato dalla Stazione Appaltante, che aveva utilizzato allo scopo i costi medi del lavoro indicati nelle apposite tabelle del Ministero del Lavoro. A tale proposito, premesso che per costante giurisprudenza tali costi non costituiscono parametri inderogabili ma



indici del giudizio di adeguatezza dell'offerta, occorre verificare la salvaguardia delle retribuzioni dei lavoratori stabilite dai CCNL. Nel caso in esame tale salvaguardia è prioritariamente assicurata dall'asseverazione, dichiarata dall'impresa, da parte di Asse.Co, rilasciata dai Consulenti del Lavoro (l'ASSE.CO al N.° 2020-12) che certifica la regolarità della impresa nella gestione dei rapporti di lavoro;

- b) l'operatore economico giustifica poi la diminuzione del costo orario offerto con una serie di circostanze ad esso applicabili, quali i minori oneri in capo allo stesso in virtù del tasso INAIL agevolato (da 3,94% a 1,51%), la totale deducibilità dalla base imponibile IRAP del costo dei lavoratori a tempo indeterminato (in attuazione della Legge di stabilità 2015), la sostanziale riduzione del tasso di assenteismo sulla base delle statistiche aziendali, lo sgravio al 100% dei contributi INPS per 36 mesi dei tre lavoratori che saranno assunti (e che si aggiungono ai sette che l'impresa dovrà assumere in virtù della clausola sociale) per l'attuazione delle agevolazioni previste per legge per le assunzioni di giovani under 35 e donne;
  - c) il costo, peraltro contenuto, relativo a materiali, prodotti, attrezzature e macchinari viene giustificato in relazione ai prezzi di maggior favore che l'operatore può vantare in ragione di un accordo commerciale (documentato), alla conclusione, riferita a quasi tutti i macchinari che saranno utilizzati nell'appalto, dei piani di ammortamento delle immobilizzazioni materiali, nonché all'utilizzo di metodologie che consentono di ridurre drasticamente il consumo di materiali (sistemi di pre-wash, utilizzo di macchinari perfettamente efficienti);
  - d) gli oneri della sicurezza ed il costo per la relativa formazione obbligatoria sono in linea con i valori tabellari indicati dal Ministero;
  - e) per quanto non strettamente attinenti alle verifiche che il RUP è tenuto ad effettuare, anche il valore estremamente contenuto dei costi generali d'impresa e dell'utile d'impresa viene giustificato, rispettivamente, con la ragione che l'acquisizione di un nuovo contratto non determina costi ulteriori in quanto lo stesso verrà gestito con la struttura e l'organizzazione aziendale già definite, e con la ragione che l'acquisizione dell'odierno appalto presenterebbe, per l'impresa, notevoli vantaggi indiretti (per il prestigio della Stazione Appaltante e per la possibilità di future referenze per appalti di pari valore).
2. Il RUP procede, successivamente, all'analisi dei chiarimenti presentati dall'operatore MIORELLI, secondo classificato nella graduatoria provvisoria, evidenziando come lo stesso abbia giustificato ampiamente l'anomalia dell'offerta, per le ragioni di seguito sinteticamente esposte:
- a) l'operatore economico giustifica la diminuzione del costo orario offerto con una serie di circostanze ad esso applicabili, quali i minori oneri in capo allo stesso in virtù del tasso INAIL agevolato (da 3,94% a 1,7%), la totale deducibilità dalla base imponibile IRAP del costo dei lavoratori a tempo indeterminato (in attuazione della Legge di stabilità 2015), la sostanziale riduzione del tasso di assenteismo sulla base delle statistiche aziendali, l'eliminazione della voce rivalutazione TFR (normativa anno 2007);
  - b) il costo, peraltro ancor più contenuto rispetto al precedente operatore, relativo a materiali, prodotti, attrezzature e macchinari viene giustificato in relazione alla conclusione dei piani di ammortamento, riferita a quasi tutti i macchinari che saranno utilizzati nell'appalto, nonché in relazione a continui contatti con i fornitori per ottenere i migliori prezzi di mercato delle forniture;
  - c) gli oneri della sicurezza ed il costo per la relativa formazione obbligatoria sono in linea con i valori tabellari indicati dal Ministero;



- d) per quanto non strettamente attinenti alle verifiche che il RUP è tenuto ad effettuare, anche il valore estremamente contenuto dei costi generali d'impresa e dell'utile d'impresa viene giustificato, rispettivamente, con la ragione che l'acquisizione di un nuovo contratto non determina costi ulteriori in quanto lo stesso verrà gestito con la struttura e l'organizzazione aziendale già definite, e con la ragione che l'impresa sta adottando una politica acquisitiva degli appalti molto aggressiva, mirata soprattutto al consolidamento della presenza territoriale e ai benefici in termine di immagine.
- 3. Il RUP, tenuto conto delle positive valutazioni di cui ai punti 1 e 2 del presente verbale, ritiene di non dover procedere in questa fase con l'analisi dei chiarimenti proposti dagli operatori economici SERVIZI INTEGRATI SRL, GESTIONE SERVIZI INTEGRATI SRL A SOCIO UNICO, BSF SRL, collocati nelle posizioni successive nella graduatoria provvisoria;
- 4. Il RUP pertanto, con il supporto della commissione e in ragione delle considerazioni sopraesposte, ritiene congrua l'offerta presentata dal CONSORZIO STABILE INSTANT SERVICE e propone l'aggiudicazione della procedura al medesimo operatore economico;
- 5. Alle ore 11.00 il RUP dichiara la chiusura dei lavori.

Letto, approvato e sottoscritto

Roma, 02/03/2021

**F.to Dott. Alberto Caporale**