

**UNIONCAMERE****OGGETTO:** VARIE**TITOLO:** CUP E56I23000010007: PTSCLAS S.p.A. - Variante in corso d'opera servizi per l'elaborazione dei risultati dell'indagine mensile e annuale, preparazione delle basi dati finali e diffusione dei dati mensili e annuali nell'ambito del sistema informativo Excelsior (Progetto Excelsior 2023-2025, CIG 98179772ED) - euro 213.383,10

### **IL SEGRETARIO GENERALE**

#### **VISTI**

- lo Statuto dell'Unioncamere approvato con D.M. del 11 maggio 2021 e pubblicato sulla G.U. n. 120 del 21 maggio 2021;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016, "Codice dei contratti pubblici";
- il D.M. 7 marzo 2018, n. 49, recante "Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»;
- la determinazione dirigenziale n. 134 del 03/05/2023 con cui è stata indetta una procedura di gara aperta sopra soglia ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei servizi per l'elaborazione dei risultati dell'indagine mensile e annuale, la preparazione delle basi dati finali e la diffusione dei dati mensili e annuali per il triennio 2023 - 2025, oltre alla nomina del RUP nella persona del Dr. Alberto Caporale, Vicesegretario generale;
- la determinazione dirigenziale n. 269 del 01/08/2023 con cui è stata disposta la sottoscrizione del contratto con l'operatore economico PTSCLAS S.p.A. relativo ai servizi per l'elaborazione dei risultati dell'indagine mensile e annuale, preparazione delle basi dati finali e diffusione dei dati mensili e annuali nell'ambito del sistema informativo Excelsior (Progetto Excelsior 2023-2025, CIG 98179772ED) per un importo pari euro 1.176.729,00 (IVA esente) di cui euro 1.005.144,00 per il periodo contrattuale fino al 31 dicembre 2025 ed euro 171.585,00 per l'eventuale proroga per il periodo 1° gennaio - 30 giugno 2026, oltre alla nomina del direttore dell'esecuzione del contratto, nella persona del Dr. Claudio Gagliardi, Vice Segretario generale di Unioncamere;
- il contratto tra Unioncamere e PTSCLAS S.p.A. sottoscritto in data 04/08/2023;
- la determinazione del Segretario Generale n° 164 del 02/10/2024 con cui il Dr. Sandro Pettinato, Vice Segretario Generale e Dirigente dell'Area servizi per la finanza e il sostegno alle imprese, è subentrato al Dr. Claudio Gagliardi, collocato in quiescenza, come nuovo Direttore dell'esecuzione del Contratto;
- l'Accordo di collaborazione istituzionale del 19/05/2023, tra l'Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro e l'Unioncamere finalizzato a disciplinare lo svolgimento di attività di



interesse comune ai sensi dell'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 ed in particolare l'attuazione del progetto "Excelsior Sistema informativo per l'occupazione e per la programmazione della formazione (2023-2025)" nell'ambito PN Giovani Donne e Lavoro, FSE + 2021-27;

- il Decreto n.159 del 20/06/2023 dell'Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro che ha approvato il finanziamento del Progetto "Excelsior Sistema informativo per l'occupazione e per la programmazione della formazione" - triennio 2023-2025;
- la proposta trasmessa da Unioncamere (con nota prot. n. 2526 del 28/01/2025) - a seguito dell'interesse manifestato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ad estendere il campo di osservazione del Progetto Excelsior al settore primario (con nota prot. n. 7821 del 30/05/2024 e successive interlocuzioni) - finalizzata al perseguimento degli obiettivi del MLPS ed in particolare: estensione della rilevazione continua mensile della domanda di lavoro delle imprese al comparto primario nel 2025, nonché il relativo l'aggiornamento annuale sulle dinamiche delle articolazioni professionali/formative della domanda di lavoro; ampliamento del contenuto informativo e dei prodotti da mettere a supporto della programmazione dei flussi di ingresso per lavoratori immigrati; utilizzo del patrimonio dei dati Excelsior a supporto delle politiche attive per il lavoro finalizzate ad affrontare il mismatch nell'incontro domanda/offerta di lavoro e nella programmazione formativa per lo upskilling e reskilling dei lavoratori nei diversi ambiti settoriali, professionali e a livello regionale/provinciale;
- la nota (prot. n. 3361 del 04/02/2025) con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha approvato la proposta progettuale dell'Unioncamere che prevede l'estensione del campo di osservazione all'agricoltura nell'ambito del progetto Excelsior;
- l'*addendum* (nota prot. n. 7651 del 06/03/2025) all'accordo di collaborazione in essere stipulato in data 19/05/2023 per estendere il progetto Excelsior all'osservazione del settore primario e alla realizzazione di strumenti e approfondimenti per la programmazione dei flussi migratori e le politiche attive del lavoro;
- il Decreto Direttoriale n. 134 del 25/03/2025 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali (nota prot. n. 12304 del 14/04/2025) che ha approvato l'*addendum* all'accordo di collaborazione sopra richiamato e il relativo impegno di risorse aggiuntive;
- la determinazione del Segretario Generale n. 30 del 11 febbraio 2025 relativa all'aggiornamento del programma triennale di forniture e servizi per il triennio 2025-2027;
- la relazione tecnica di variante del DEC del 13/03/2025 (cfr. allegato) e la relativa autorizzazione del RUP (nota prot. n. 8533 del 13/03/2025);
- la comunicazione del 6 dicembre 2024 dell'Ufficio Contabilità e Bilancio dell'Unioncamere, avente per oggetto "Chiarimenti sul regime di applicazione dell'imposta sul valore aggiunto";
- i poteri di spesa dei singoli dirigenti e le procedure, disciplinati negli ordini di servizio n. 2/2010, n. 7/2016 e s.m.i., n. 1/2018 e n. 1/2019;



### CONSIDERATO CHE

- la sopravvenuta esigenza rappresentata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, non prevedibile al momento di indizione della procedura di gara e di sottoscrizione del contratto, implica la necessità di dar corso ad una variante in corso d'opera del rapporto negoziale in essere;
- l'art. 106, comma 1, lettera c), del D.Lgs 50/2016 (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia), prevede la possibilità di modifica senza una nuova procedura di affidamento, fino alla concorrenza del 50% del valore contrattuale originale (comma 7), ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
  - 1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;
  - 2) la modifica non altera la natura generale del contratto;
- la modifica in questione è da considerarsi non sostanziale in quanto a) non altera la natura generale del contratto; b) non introduce condizioni che, se fossero state contenute nella procedura d'appalto iniziale, avrebbero consentito l'ammissione di candidati (o di offerenti) diversi da quelli inizialmente selezionati o l'accettazione di un'offerta diversa da quella inizialmente accettata, oppure avrebbero attirato ulteriori partecipanti alla procedura di aggiudicazione; c) non cambia l'equilibrio economico del contratto a favore dell'aggiudicatario in modo non previsto nel contratto iniziale;
- le attività estensive riguardano, dunque, le medesime attività/azioni disciplinate dalla *lex specialis* di gara e, quindi, previste nel contratto iniziale stipulato con l'operatore economico PTCLAS S.p.A. (trattamento e costruzione archivi anagrafici amministrativi e statistici, adeguamento classificazioni, elaborazioni dati questionario con relativi vincoli con le stime da modelli econometrici, produzione di output – bollettini, volumi statistici, dashboard) per includere il settore primario nel campo di osservazione del progetto Excelsior, oltre ad una più articolata valorizzazione dei dati relativi alle previsioni dei lavoratori immigrati e sul raccordo domanda offerta (mismatch), attraverso la realizzazione di strumenti di analisi e consultazione a partire dai prodotti previsti nel contratto iniziale;
- trattandosi di estensione delle medesime attività già contemplate dal capitolato e dal contratto iniziale, la variante non introduce condizioni implicanti il possesso di requisiti e capacità tecnico-professionali differenti rispetto a quelle previsti in sede di gara e, evidentemente, non altera la natura generale del contratto;
- tale soluzione è maggiormente idonea, rispetto all'indizione di autonoma procedura di affidamento, a garantire, oltre all'unitarietà di gestione, anche il rispetto dei principi di efficacia, tempestività ed economicità dell'affidamento;
- i suddetti principi di economicità, efficacia e tempestività impongono l'uso ottimale delle risorse da impiegare nell'esecuzione del contratto, la congruità degli atti rispetto al conseguimento dell'interesse pubblico cui sono preordinati, nonché l'esigenza di non



dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

- l'operatore economico PTSCLAS S.p.A., inoltre, in virtù della pluriennale esperienza, già possiede la conoscenza delle elaborazioni da realizzare - trattandosi di estensione di attività previste dal contratto iniziale - garantendo in questo modo qualità e rispetto delle scadenze dei prodotti da fornire;
- Ai sensi dell'art. 106, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 nel caso di cui al comma 1, lett. c) della medesima norma, per i settori ordinari il contratto può essere modificato se l'eventuale aumento di prezzo non eccede il 50 per cento del valore del contratto iniziale;
- il DEC ha dettagliato esaustivamente nella relazione tecnica le Azioni del Contratto che si rendono necessarie variare relativamente ai 3 nuovi filoni (Integrazione del settore primario, Immigrati, Politiche attive per il Lavoro) nonché le attività trasversali di integrazione dei dati Excelsior e Comunicazioni obbligatorie;
- la quantificazione dell'importo è stata effettuata tenendo conto dell'offerta presentata dalla Società PTSCLAS in sede di gara, dall'articolazione delle attività per le singole Azioni e dei costi unitari, ove presenti, di cui all'art. 5 del contratto sottoscritto tra le Parti in data 04/08/2023; la stima è strutturata da un costo di primo impianto e dai costi a regime delle attività da realizzare nel 2025 in funzione delle relative frequenze periodiche di realizzazione;
- l'importo inizialmente stimato per la variante, pari a circa euro 226.383,10, corrisponde a circa il 19% del valore iniziale del contratto (euro 1.176.729,00);
- in ragione di quanto sopra, la variante non cambia l'equilibrio economico del contratto a favore dell'aggiudicatario;
- tenuto conto delle circostanze sopra rappresentate, il RUP, ritenuti sussistenti nella specie i presupposti di cui al richiamato art. 106, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, ha autorizzato una modifica del contratto di appalto in questione;
- in data 13/03/2025 (prot. n. 8677) è stata richiesta all'operatore la predisposizione dell'offerta tecnico-economica per l'esecuzione delle attività oggetto di variante;
- in data 03/04/2025 (prot. n. 11056) è pervenuta l'offerta tecnico-economica di euro 226.383,10;
- come indicato nel verbale di valutazione dell'offerta tecnico-economica (cfr. allegato), a seguito della ricezione del Decreto Direttoriale n.134 del 25/03/2025 solo a far data 14/04/2025, il RUP ha ravvisato la necessità di richiedere all'operatore economico con nota n. 13551 del 18/04/2025 di confermare, rispetto alla precedente offerta presentata (prot. n. 11056 del 03/04/2025), la disponibilità allo svolgimento delle attività con inizio nel mese di giugno, invece che nel mese di aprile 2025 e di comunicare il nuovo cronoprogramma e il corrispettivo per l'espletamento delle attività aggiuntive, entro l'importo massimo stimato in € 213.383,10;



- con nota prot. n. 14128 del 23/04/2025 è pervenuta la conferma di PTSCLAS S.p.A. contenente il nuovo cronoprogramma in linea con le richieste di Unioncamere e con annesso ridimensionamento economico, che è stata valutata positivamente da Unioncamere (cfr. allegato);

### **DETERMINA**

- di approvare la modifica autorizzata dal RUP ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. c) relativamente al contratto di appalto stipulato in data 04/08/2023 tra Unioncamere e PTSCLAS S.p.A. e, conseguentemente, di procedere alla sottoscrizione del relativo Atto aggiuntivo;
- di procedere all'estensione del CIG per la variante in corso d'opera;
- di procedere alle pubblicazioni di cui all'art. 106, comma 5, del D.Lgs 50/2016 sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea;
- di procedere alla comunicazione di cui all'art. 106, comma 14 del D.Lgs 50/2016;
- di richiedere all'operatore economico l'integrazione della cauzione definitiva a garanzia dell'adempimento degli oneri ed obblighi derivanti dal presente atto;
- di imputare il costo per la realizzazione delle attività per il 2025, fino ad un massimo di euro 213.383,10 (IVA esente) sulle risorse assegnate all'Area Formazione e Politiche Attive del Lavoro nell'ambito del progetto Excelsior del Bilancio 2025 di Unioncamere, (cod. azione 24A14502 "Oneri Excelsior") che presenta la necessaria disponibilità;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 66, comma 9-bis, del D.L. 331 del 30/08/1993 convertito con legge n. 427 del 29/10/1993 "i pagamenti effettuati dell'ambito delle attività inerenti il servizio richiesto non devono intendersi agli effetti dell'imposta sul valore aggiunto quali corrispettivi di prestazioni di servizi, né devono intendersi soggetti alla ritenuta d'acconto".

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Giuseppe Tripoli