

**UNIONCAMERE**

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'INIDIZIONE DI UNA PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA (art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023)

TITOLO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA DELLE SEDI DI UNIONCAMERE

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE,
DIRIGENTE DELL'AREA ORGANIZZAZIONE E PERSONALE, SERVIZI INTERNI**

VISTI

- lo Statuto dell'Unioncamere approvato con D.M. dell'11 maggio 2021, pubblicato sulla G.U. n. 120 del 21 maggio 2021;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", come integrato e modificato dal D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209;
- la delibera dell'Assemblea n. 5 del 29 ottobre 2025 che ha approvato le linee annuali dell'attività e il bilancio di previsione 2026 di Unioncamere;
- i poteri di spesa dei singoli dirigenti e le procedure, disciplinati negli ordini di servizio n. 1/2009, n. 2/2010 e s.m.i.;
- l'ordine di servizio n. 15 del 15 ottobre 2025 relativo all'individuazione dei dipendenti di Unioncamere in grado di assolvere alle funzioni di RUP;
- la determinazione del Segretario generale n. 202 del 4 novembre 2025 relativa all'adozione del programma triennale per i lavori, beni e servizi (2026-2028);

CONSIDERATO CHE

- in data 30 gennaio 2027 verrà a scadere il contratto in essere per la pulizia delle sedi di Unioncamere e a, al fine di rispettare i termini prescritti dall'art. 17, commi 3 e 3-bis e dall'Allegato I.3 al D.Lgs. n. 36/2023, l'Ufficio Provveditorato si è attivato per il tempestivo avvio della procedura di gara per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio medesimo;
- alla data odierna risulta attivo l'Accordo Quadro avente ad oggetto i "servizi di pulizia uffici, università ed enti di ricerca" messo a disposizione da Consip S.p.A., ma che trattasi di modulo non coerente con l'impostazione e la gestione del servizio in questione presso l'Ente e non in linea con il relativo fabbisogno, essendo tale Accordo gestito sulla base del costo delle varie prestazioni di cui si compone l'appalto, in rapporto ai metri quadri dei locali nei quali effettuare le stesse, e non già sul criterio del monte ore di lavoro su cui, invece, si fonda l'appalto progettato da Unioncamere;
- è stata redatta la documentazione di gara costituita da: a) progetto redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D.Lgs. n. 36/2023; b) disciplinare di gara; c) capitolato



tecnico; d) fac simile della domanda di partecipazione; e) fac simile della dichiarazione integrativa dell'offerta economica; f) DUVRI; g) schema di contratto; h) patto di integrità; i) informativa sul trattamento dei dati personali; l) fac simile autodichiarazione offerta tecnica; m) fac simile progetto di riassorbimento;

- l'importo dei servizi è stato congruito in € 831.289,08 IVA esclusa per una durata pari a 36 mesi;
- in considerazione del servizio oggetto di appalto, è stato redatto il DUVRI, recante una quantificazione dei costi della sicurezza da interferenze pari ad € 3.036,00 IVA esclusa;
- l'importo a base d'asta è, quindi, pari ad € 834.325,08 IVA esclusa;
- si ritiene di prevedere un plafond per eventuali di pulizia straordinaria o urgente per complessivi € 20.000,00 IVA esclusa;
- ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023, la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente e l'importo di tale opzione è stimato in un massimo di € 115.878,48 IVA esclusa;
- l'importo stimato complessivo dell'appalto è, dunque, pari ad € 970.203,56 IVA esclusa e che, pertanto, lo stesso risulta superiore alla soglia di rilevanza europea prevista dall'art. 14, comma 1, lett. c), del D.Lgs. n. 36/2023;
- occorre, pertanto, indire una procedura aperta sopra soglia, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 da espletarsi attraverso la piattaforma Acquisti in Rete PA di Consip S.p.A. (modulo ASP);
- la complessità delle prestazioni oggetto di affidamento, la cui componente qualitativa appare preponderante rispetto al prezzo, impone di adottare quale criterio di scelta quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;
- l'appalto si caratterizza per unitarietà funzionale e, pertanto, secondo quanto dettagliatamente esposto nel Disciplinare di gara, non è stata ritenuta opportuna la suddivisione in lotti dell'affidamento sia sotto il profilo della convenienza economica, che sotto il profilo dell'ottimale esecuzione;
- i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono esposti nel Bando e nel Disciplinare di gara;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto è il CCNL Multiservizi - Servizi di pulizia, fermo restando che ai sensi del comma 3 della medesima disposizione normativa l'operatore economico potrà indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da esso applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello innanzi indicato;
- ai sensi dell'art. 1, comma 4, dell'All. II.3 al D.Lgs. n. 36/2023, le stazioni appaltanti prevedono, quale requisito necessario dell'offerta, l'assunzione dell'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività a esso connesse o strumentali sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione



femminile;

- ai sensi dell'art. 1, comma 7, dell'All. II.3 al D.Lgs. n. 36/2023, le stazioni appaltanti possono derogare alla previsione del requisito sopracitato dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- come specificato nelle Linee Guida volte a favorire le pari opportunità generazionali e di genere, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti riservati, adottate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le politiche della famiglia con Decreto 20 giugno 2023, pubblicato nella GU 26 luglio 2023, n. 173, in tutti i casi in cui nelle nuove assunzioni intervengono "clausole sociali" di riassorbimento occupazionale, la deroga può trovare adeguata motivazione nell'obiettivo di garantire la stabilità occupazione degli addetti che escono da una precedente fornitura;
- nella fattispecie, la *lex specialis* della procedura, che con il presente provvedimento si approva, contempla specifiche "clausole sociali" finalizzate a garantire la stabilità occupazionale, attraverso la previsione del prioritario assorbimento nell'organico del nuovo contraente del personale già operante alle dipendenze del contraente uscente, garantendo le stesse tutele previste dal CCNL indicato;
- per quanto sopra, sussistono i presupposti per derogare alla previsione, nella *lex specialis* della procedura, dei requisiti di cui all'art. 1, comma 4, dell'All. II.3 al D.Lgs. n. 36/2023;
- occorre procedere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché dell'Allegato I.2 al predetto D.Lgs. alla nomina del Responsabile Unico del Progetto;
- la documentazione è agli atti dell'Ufficio Provveditorato;

DETERMINA

- di indire una procedura aperta sopra soglia ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento dei servizi di cui in narrativa, per un importo a base d'asta pari ad € 834.325,08 IVA esclusa (di cui € 3.036,00 IVA inclusa quali costi della sicurezza da interferenze) e per una durata pari a 36 mesi, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
- di prevedere un plafond per eventuali di pulizia straordinaria o urgente per complessivi € 20.000,00 IVA esclusa;
- che, ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023, la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente e l'importo di tale opzione è stimato in un massimo di € 115.878,48 IVA esclusa;
- che l'importo stimato complessivo dell'appalto è, dunque, pari ad € 970.203,56 IVA esclusa e che, pertanto, lo stesso risulta superiore alla soglia di rilevanza europea prevista dall'art. 14, comma 1, lett. c), del D.Lgs. n. 36/2023;



- di approvare gli allegati documenti di gara, e in particolare: a) progetto redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D.Lgs. n. 36/2023; b) disciplinare di gara; c) capitolato tecnico; d) fac simile della domanda di partecipazione; e) fac simile della dichiarazione integrativa dell'offerta economica; f) DUVRI; g) schema di contratto; h) patto di integrità; i) informativa sul trattamento dei dati personali; l) fac simile autodichiarazione offerta tecnica; m) fac simile progetto di riassorbimento;
- di prevedere il ruolo di RUP in capo a sé medesimo;
- di trasmettere, ai sensi dell'art. 84, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, il bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici, secondo modalità conformi all'allegato II.7 al D.Lgs. n. 36/2023;
- di pubblicare, ai sensi dell'art. 85 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, il bando di gara, successivamente alla pubblicazione di cui sopra, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale dell'Unioncamere, in "amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti";

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Alberto Caporale