

**UNIONCAMERE**

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'INDIZIONE DI UNA PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA (art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023)

TITOLO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023, SUDDIVISA IN TRE LOTTI, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER LA REALIZZAZIONE DI MODELLI ECONOMETRICI PREVISIONALI, PER L'ELABORAZIONE DATI E RILEVAZIONI CHE HANNO COME OGGETTO IL MERCATO DEL LAVORO

**IL DIRIGENTE DELL'AREA POLITICHE DEL LAVORO E PROGETTI ISTITUZIONALI
PER LA SEMPLIFICAZIONE**

VISTI

- lo Statuto dell'Unioncamere approvato con D.M. dell'11 maggio 2021, pubblicato sulla G.U. n. 120 del 21 maggio 2021;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", come integrato e modificato dal D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209;
- la delibera dell'Assemblea n. 5 del 29 ottobre 2025 che ha approvato le linee annuali dell'attività e il bilancio di previsione 2026 di Unioncamere;
- i poteri di spesa dei singoli dirigenti e le procedure, disciplinati negli ordini di servizio n. 1/2009, n. 2/2010 e s.m.i.;
- l'ordine di servizio n. 15 del 15 ottobre 2025 relativo all'individuazione dei dipendenti di Unioncamere in grado di assolvere alle funzioni di RUP;
- la determinazione del Segretario generale n. 222 del 19 dicembre 2025 relativa all'aggiornamento del programma triennale per i lavori, beni e servizi (2026-2028);
- la comunicazione del 20 dicembre 2022 dell'Ufficio Contabilità e Bilancio dell'Unioncamere, avente per oggetto "Chiarimenti sul regime di applicazione dell'imposta sul valore aggiunto";

CONSIDERATO CHE

- l'Unioncamere, a partire dal 1997, in accordo con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali/ANPAL e l'Unione Europea, promuove e realizza il Sistema Informativo Excelsior, che si colloca stabilmente tra le maggiori fonti informative disponibili in Italia sui temi del mercato del lavoro e della formazione ed è inserito tra le indagini con obbligo di risposta previste dal Programma Statistico Nazionale;
- i dati raccolti mediante il Sistema Informativo Excelsior forniscono una conoscenza sistematica ed affidabile della consistenza e della distribuzione territoriale, dimensionale e per attività economica della domanda di figure professionali espressa dalle imprese. Le informazioni messe a disposizione consentono altresì di monitorare alcune delle caratteristiche significative del fabbisogno professionale delle imprese (età, istruzione, esperienza, ecc.), distintamente riferito al complesso delle figure professionali;



- il Sistema Informativo Excelsior mira, quindi, a quantificare e qualificare la domanda effettiva di professioni da parte delle imprese nei diversi bacini territoriali del lavoro in modo da fornire un supporto informativo a coloro che devono orientare l’offerta e la domanda di lavoro, favorendone l’incontro;
- per il triennio 2026-2028, il Sistema Informativo Excelsior dovrà essere sviluppato in coerenza con le priorità previste nel PN Giovani, donne e lavoro 2021-2027;
- in tale ambito, l’Unioncamere, in accordo con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, sarà chiamata a garantire, tra l’altro, il raccordo dei dati delle indagini Excelsior sulla domanda di lavoro con le altre fonti amministrative (Registro Imprese, Uniemens, Comunicazioni Obbligatorie) utili alla localizzazione puntuale dei bacini della domanda articolata per le sue caratteristiche, anche in relazione alle principali iniziative di *policy* adottate, nonché un maggiore utilizzo di tecniche di *social media analysis* nelle fasi di rilevazione e *social media communication* per favorire l’avvicinamento dei diversi *target* di utilizzatori;
- per il triennio 2026-2028, il Sistema Informativo Excelsior avrà dunque tra gli obiettivi il consolidamento e l’ulteriore sviluppo di strumenti operativi implementati in raccordo con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali che prevedono: la rilevazione continua mensile nell’arco del triennio della domanda di lavoro delle imprese, anche rafforzando l’uso di “*big data*”; l’aggiornamento a cadenza annuale sulle dinamiche delle articolazioni professionali/formative della domanda di lavoro, sviluppando particolari ambiti tematici settoriali di rilevanza per il sistema produttivo. L’attuazione delle attività progettuali consentirà di fornire ai decisori politici nazionali e regionali dati ed indicazioni utili ad orientare al meglio le politiche in favore del lavoro e del sistema sociale ed economico;
- in questo contesto, è emersa la necessità per Unioncamere di acquisire, in regime di appalto, i servizi necessari al perseguimento degli obiettivi connessi all’implementazione del Sistema Informativo Excelsior in coerenza con il PN Giovani, Donne e Lavoro 2021-2027, e, quindi, i servizi necessari per la realizzazione di modelli econometrici previsionali di elaborazione dati, ricerche statistiche, analisi economiche e rilevazioni che hanno come oggetto il mercato del lavoro, con la finalità di:
 - realizzare dei modelli econometrici previsionali, delle analisi di scenario per la stima dei fabbisogni occupazionali e formativi delle imprese sia a medio che a breve termine, utilizzando anche tecniche basate su processi decisionali iterativi quali il metodo Delphi;
 - svolgere attività di elaborazione dei risultati dell’indagine mensile e annuale, arricchendo l’indagine attraverso attività di trattamento quanti-qualitativo delle *web job vacancy*, acquisite attraverso attività di *scraping*, con la finalità di creare un *database* di tassonomie *standard* delle professioni/*skill* integrabili con l’indagine mensile/annuale di Excelsior, con la finalità di costituire e preparare delle basi dati finali, utili alla diffusione dei dati mensili e annuali,
 - implementare servizi di rilevazione ed assistenza finalizzata a favorire la partecipazione all’indagine campionaria;
- l’Ente si è attivato per il tempestivo avvio della procedura di affidamento dei servizi di cui trattasi, previa verifica dell’indisponibilità, allo stato, di strumenti di acquisito e negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. aventi ad oggetto i servizi medesimi;
- è stata redatta la documentazione di gara costituita da: a) progetto redatto ai sensi dell’art. 41, comma 12, del D.Lgs. n. 36/2023; b) disciplinare di gara; c) capitolato tecnico; d) fac simile della domanda di partecipazione; e) schema di contratto; f) patto di integrità; g) informativa sul trattamento dei dati personali;
- ai sensi dell’art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, è stata ritenuta opportuna la suddivisione dell’appalto in n. 3 (tre) Lotti aventi natura funzionale in relazione alla modellizzazione



econometrica previsionale delle serie storiche, al trattamento delle banche dati amministrative ed ai dati campionari raccolti, e alla capacità di coinvolgere le imprese stimolandole alla partecipazione all'indagine campionaria, trattandosi di servizi la cui progettazione e realizzazione è tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti, ed essendo la relativa consistenza economica tale da garantire l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie imprese;

- l'importo di ciascun Lotto è stato congruito come segue:
 - o Lotto 1: € 269.720,00 IVA esente, per una durata di 18 mesi;
 - o Lotto 2: € 1.903.000,00 IVA esente, per una durata di 30 mesi;
 - o Lotto 3: € 396.000,00 IVA esente, per una durata di 18 mesi;
- in considerazione della natura intellettuale dei servizi oggetto di ciascun Lotto, i costi della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze sono stati quantificati in € 0,00 ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 81/2008, e non sussiste la necessità di procedere alla quantificazione dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 120, comma 10 del D.Lgs. n. 36/2023, la durata del contratto relativo a ciascun Lotto in corso di esecuzione potrà essere prorogata ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto stesso ovvero alle condizioni di mercato, ove più favorevoli per la stazione appaltante:
 - o per il Lotto 1: per una durata massima di n. 12 mesi, per un importo massimo pari a € 187.280,00;
 - o per il Lotto 2: per una durata massima di n. 6 mesi, per un importo massimo pari a € 239.112,00;
 - o per il Lotto 3: per una durata massima di n. 12 mesi, per un importo massimo pari a € 264.000,00;
- il valore globale di ciascun Lotto, in considerazione dell'importo stimato per l'esercizio della facoltà di cui all'art. 120, comma 10, del D.Lgs. n. 36/2026, è, dunque, pari a:
 - o per il Lotto 1: € 457.000,00;
 - o per il Lotto 2: € 2.142.112,00;
 - o per il Lotto 3: € 660.000,00;
- il valore globale stimato dell'appalto, dato dalla sommatoria del valore globale di tutti i Lotti, pari a € 3.259.112,00 IVA esente, risulta superiore alla soglia di rilevanza europea prevista dall'art. 14, comma 1, lett. c), del D.Lgs. n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 14, comma 9, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, per i contratti relativi a servizi, quando l'importo cumulato dei Lotti è pari o superiore alle soglie di cui ai commi 1 e 2, le disposizioni del D.Lgs. n. 36/2023, si applicano all'aggiudicazione di ciascun Lotto;
- occorre, pertanto, indire una procedura aperta sopra soglia, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, suddivisa in tre Lotti, da espletarsi attraverso la piattaforma Acquisti in Rete PA di Consip S.p.A. (modulo ASP);
- la complessità delle prestazioni oggetto di affidamento, la cui componente qualitativa appare preponderante rispetto al prezzo, impone di adottare quale criterio di scelta quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;



- i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono esposti nel Bando e nel Disciplinare di gara;
- ai sensi dell'art. 57, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, venendo in rilievo servizi di natura intellettuale, non sono previste specifiche clausole sociali ai sensi dell'All. II.3 al D.Lgs. n. 36/2023;
- occorre procedere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché dell'Allegato I.2 al predetto D.Lgs. alla nomina del Responsabile Unico del Progetto;
- la documentazione è agli atti dell'Area politiche del lavoro e progetti istituzionali per la semplificazione;

DETERMINA

- di indire una procedura aperta sopra soglia, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, suddivisa in tre Lotti, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, per l'affidamento dei servizi di cui in narrativa, per un importo a base d'asta pari a:
 - Lotto 1: € 269.720,00 IVA esente, per una durata di 18 mesi;
 - Lotto 2: € 1.903.000,00 IVA esente, per una durata di 30 mesi;
 - Lotto 3: € 396.000,00 IVA esente, per una durata di 18 mesi;
- che, ai sensi dell'art. 120, comma 10 del D.Lgs. n. 36/2023, la durata del contratto relativo a ciascun Lotto in corso di esecuzione potrà essere prorogata ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto stesso ovvero alle condizioni di mercato, ove più favorevoli per la stazione appaltante:
 - per il Lotto 1: per una durata massima di n. 12 mesi, per un importo massimo pari a € 187.280,00;
 - per il Lotto 2: per una durata massima di n. 6 mesi, per un importo massimo pari a € 239.112,00;
 - per il Lotto 3: per una durata massima di n. 12 mesi, per un importo massimo pari a € 264.000,00;
- che il valore globale di ciascun Lotto, in considerazione dell'importo stimato per l'esercizio della facoltà di cui all'art. 120, comma 10, del D.Lgs. n. 36/2026, è, dunque, pari a:
 - per il Lotto 1: € 457.000,00;
 - per il Lotto 2: € 2.142.112,00;
 - per il Lotto 3: € 660.000,00;
- che il valore globale stimato dell'appalto, dato dalla sommatoria del valore globale di tutti i Lotti, pari a € 3.259.112,00 IVA esente, risulta superiore alla soglia di rilevanza europea prevista dall'art. 14, comma 1, lett. c), del D.Lgs. n. 36/2023;
- di approvare gli allegati documenti di gara, e in particolare: a) progetto redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D.Lgs. n. 36/2023; b) disciplinare di gara; c) capitolato tecnico; d) fac simile della domanda di partecipazione; e) schema di contratto; f) patto di integrità; g) informativa sul trattamento dei dati personali;
- di prevedere il ruolo di RUP in capo sé medesimo, firmatario del presente provvedimento;



- di trasmettere, ai sensi dell'art. 84, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, il bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici, secondo modalità conformi all'allegato II.7 al D.Lgs. n. 36/2023;
- di pubblicare, ai sensi dell'art. 85 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, il bando di gara, successivamente alla pubblicazione di cui sopra, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale dell'Unioncamere, in "amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti".

IL DIRIGENTE

Riccardo Cuomo